КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МО «ТУЛУНСКИЙ РАЙОН»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №40/24-3

по результатам экспертизы годового отчета за 2015 год об исполнении бюджета Писаревского муниципального образования

22-26 апреля 2016 года

г.Тулун

Настоящее заключение подготовлено ведущим инспектором Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» Кузнецовой О.А. в рамках заключенного Соглашения о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Писаревском сельском поселении от 12.11.2013 года, заключенного между Думой Тулунского муниципального района, Думой Писаревского сельского поселения и Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район».

Экспертиза годового отчета за 2014 год об исполнении бюджета Писаревского муниципального образования проведена в соответствии с нормами ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее — БК РФ), с планом работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» на I полугодие 2016 года, поручением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» от 22.04.2016г. №30.

В ходе проверки использованы и проанализированы нормативные правовые акты Российской Федерации и Иркутской области, муниципальные правовые акты муниципального образования «Тулунский район» по теме проверки, муниципальные правовые акты Писаревского муниципального образования, бухгалтерские, организационно - распорядительные документы, информационно-аналитические материалы, предоставленные объектом проверки.

В ходе проверки использованы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс и бюджетные правоотношения в Иркутской области, в Тулунском муниципальном районе и в Писаревском муниципальном образовании.

Выборочной проверке подверглись плановые расчеты показателей отдельных разделов бюджета, а также бюджетных смет казенных учреждений Писаревского муниципального образования, ряд финансовых, бухгалтерских, информационных и отчетных документов по организации бюджетного процесса в поселении, формированию и исполнению бюджета поселения. В ходе проверки проанализирована нормативная правовая база по организации бюджетного процесса в Писаревском муниципальном образовании, проведён анализ общих характеристик бюджета поселения, а также, полноты и достоверности данных годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год.

Анализ нормативно-правовых документов муниципального образования по вопросам составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета Писаревского муниципального образования, их соответствие федеральному и областному бюджетному законодательству.

Писаревское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения Законом Иркутской области от 16.12.2004г. №98-оз «О статусе и границах муниципальных образований Тулунского района Иркутской области».

Писаревское сельское поселение объединяет 5 населенных пунктов: пос. 4-е отделение Государственной селекционной станции, пос. 1-е отделение Государственной селекционной станции, пос. Иннокентьевский, пос. Центральные мастерские, деревня Булюшкина.

По состоянию на 01.01.2016г. численность постоянного населения, проживающего на территории Писаревского муниципального образования, составила 2661 человек, в т.ч. трудоспособное население 1438 человек. Среднесписочная численность работающих 228 человек.

На территории поселения осуществляют свою деятельность 3 общеобразовательных школы с общим количеством учащихся 451 человек, 3 дошкольных учреждения с количеством детей 138 человек, 4 фельдшерско-акушерских пункта, в которых работают 4 медработника.

Населению сельского поселения предоставляет услуги по организации культурного досуга МКУК КДЦ «Писаревское муниципальное образование», в том числе услуги библиотечного и информационного обслуживания пользователей.

На территории поселения находится стадион Урожай и корт, где трудоустроены 2 человека.

В экономике Писаревского сельского поселения основную долю занимает сельское хозяйство, которое предоставлено фермерскими и личными подсобными хозяйствами. Основную роль занимает наука, где ведутся научно-исследовательские работы по выведению новых сортов зерновых, картофеля и производство оригинальных семян этих культур. Данным видом деятельности занимается Тулунский отдел ГНУ ИНИИСХ. На территории поселения сезонную работу ведет предприятие ООО «Урожай», которое выращивает сельскохозяйственную продукцию, племенной молодняк и сельскохозяйственных животных.

В п.4-е отделение ГСС коммунальное хозяйство представлено предприятием МУСХП «Центральное». Основная деятельность – ресурсное снабжение инженерных сетей.

На территории Писаревского поселения услуги розничной торговли и общественного питания оказываются двумя юридическими лицами: ООО «Сибиряк» (4-ое отделение ГСС) и Будаговским сельпо (д.Булюшкина). Торговых точек 11 и 3 кафе.

Проект решения Думы Писаревского сельского поселения «Об исполнении бюджета Писаревского муниципального образования за 2015 год» представлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район» 31.03.2016г. (письмо главы Писаревского сельского поселения от 24.03.2016г. №95), т.е. в срок, предусмотренный п.3 ст.264.4 Бюджетного Кодекса РФ.

Постановлением Администрации Тулунского муниципального района от 05.06.2014г. № 75-пг в соответствии со ст. 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации утверждено Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Тулунского муниципального района и проектов бюджетов сельских поселений на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов и о порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Тулунского муниципального района

одновременно с проектом бюджета Тулунского муниципального района и в Думы сельских поселений одновременно с проектами бюджетов сельских поселений на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов.

Составление бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов основывалось на Бюджетном послании Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» от 13.06.2013г., прогнозе социально-экономического развития Писаревского муниципального образования, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Писаревского муниципального образования на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденных Постановлением Администрации Писаревского сельского поселения от 30.09.2014г. №52-а.

В соответствии со ст.264.5 Бюджетного кодекса РФ, Администрацией Писаревского сельского поселения представлен проект решения Думы Писаревского сельского поселения «Об итогах исполнения бюджета Писаревского муниципального образования за 2015 год» на рассмотрение Думы Писаревского сельского поселения.

При составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджета Писаревского муниципального образования на 2015 год Дума Писаревского сельского поселения, Глава Писаревского сельского поселения руководствуются Бюджетным Кодексом РФ, федеральным и областным законодательством, Уставом Писаревского муниципального образования, принятым решением Думы Писаревского сельского поселения от 20.12.2005г. (с изменениями и дополнениями) и Положением о бюджетном процессе в Писаревском муниципальном образовании (далее по тексту - понятия «сельское Поселение», «муниципальное образование» используется в равной мере для обозначения Писаревского муниципального образования), утвержденным решением Думы Писаревского поселения от 05.05.2011г. №62 (с изменениями, внесенными решением Думы Писаревского сельского поселения от 26.06.2013г. №12, от 10.06.2014г. №36 и от 31.03.2015г. №52), муниципальными правовыми актами органа местного самоуправления.

Согласно ст.2 Положения о бюджетном процессе, участниками бюджетного процесса в Писаревском муниципальном образовании являются: глава Писаревского сельского поселения, Дума Писаревского сельского поселения, Администрация Писаревского сельского поселения, Финансовый орган администрации Писаревского сельского поселения, Контрольно-счетная палата Писаревского сельского поселения, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, получатели бюджетных средств.

В соответствии с заключенным Соглашением о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Писаревского муниципального образования от 05.11.2013г. №1 Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по формированию, исполнению бюджета поселения, контроль за исполнением данного бюджета, формированию архивных фондов поселения, утверждение генеральных планов поселений, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений и т.д.

В соответствии с заключенным Соглашением о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Писаревского муниципального образования от 19.02.2014г. №2 (с изменениями, внесенными дополнительным соглашением №3 от 01.06.2015г.), Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания

котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры.

Фактически бюджетные полномочия по организации составления проекта бюджета поселения, организации исполнения бюджета и контролю за его исполнением и ряд других полномочий исполняет Комитет по финансам администрации Тулунского муниципального района.

Положением о бюджетном процессе в Писаревском муниципальном образовании определены порядок разработки, рассмотрения, утверждения и исполнения местного бюджета, перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете Писаревского муниципального образования, требования к их содержанию, порядок подготовки и утверждения отчета об исполнении бюджета, перечень участников бюджетного процесса, их полномочия, процедуру санкционирования и финансирования и т.д.

Бюджетная отчетность по администрации Писаревского сельского поселения и муниципальному казенному учреждению культуры «Культурно-досуговый центр Писаревского муниципального образования» (далее по тексту - МКУК «КДЦ Писаревского МО») составлена в соответствии с Приказом Минфина России от 28.12.2010г. №191-н (ред. от 26.08.2015г.) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» и ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ. Согласно п.11.1 вышеуказанной инструкции в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета включаются следующие формы отчетов:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Вместе с тем, при анализе представленной годовой бюджетной отчетности за 2015 год выявлен ряд отступлений от требований Инструкции №191н: согласно требованиям п. 152 Инструкции №191н Разделы Пояснительной записки должны иметь следующие заголовки: раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности». В нарушение п.152 Инструкции №191-н администрацией Писаревского сельского поселения заголовки разделов Пояснительной записки к годовому отчету (ф.0503160) не указаны.

Согласно п.11.2 вышеуказанной инструкции в состав бюджетной отчетности для финансового органа включаются следующие формы отчетов, которые представлены Комитетом по финансам:

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140); Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);

Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

Пояснительная записка (ф.0503160).

Формирование показателей установленных форм отчетности осуществляется в соответствии с требованиями вышеуказанной Инструкции.

Дана оценка соблюдения бюджетного законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010г. № 191н (ред. от 26.08.2015г.).

Проверкой установлено, что данные в бюджетной отчетности соответствуют регистрам бюджетного учета. В формах бюджетной отчетности раскрыта вся необходимая информация о финансовой деятельности Писаревского муниципального образования.

В ходе проверки исследованы показатели доходной и расходной части бюджета поселения за 2015 год, источники финансирования дефицита бюджета поселения. Проведен анализ остатков средств на едином бюджетном счете после завершения принятых обязательств по состоянию на 01.01.2016г.

Основные характеристики бюджета Писаревского муниципального образования.

Уточненным решением Думы Писаревского сельского поселения от 24.12.2015г. №76 «О внесении изменений в решение Думы Писаревского сельского поселения от 26.12.2014г. №48 «О бюджете Писаревского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» утверждены основные характеристики бюджета на 2015 год:

- -общий объем доходов в сумме 13385,9 тыс.руб., в том числе безвозмездные поступления 9060,8 тыс.руб., из них межбюджетные трансферты из областного бюджета 8676,4 тыс.руб., из районного бюджета 384,4 тыс.руб.;
- -общий объем расходов в сумме 14187,1 тыс.руб.;
- -размер дефицита в сумме 801,2 тыс.руб. или 18,5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не противоречит требованиям ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ.
- объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Писаревского муниципального образования за 2015 год в размере 744,4 тыс.руб.;
- объем бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Писаревского сельского поселения за 2015 год в размере 3,0 тыс.руб., что не противоречит ст.81 Бюджетного кодекса $P\Phi$.

Показатели сводной бюджетной росписи бюджета Писаревского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденной приказом председателя Комитета по финансам от 23.12.2015г. №761а (о.д.), соответствуют показателям, предусмотренным решением Думы Писаревского сельского поселения от 24.12.2015г. №76 «О внесении изменений в решение Думы Писаревского сельского поселения от 26.12.2014г. №48 «О бюджете Писаревского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Проектом решения Думы Писаревского сельского поселения «Об исполнении

бюджета Писаревского муниципального образования за 2015 год» предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета Писаревского муниципального образования за 2015 год»:

- по доходам в сумме 13490,6 тыс.руб.,
- по расходам в сумме 13444,8 тыс.руб.
- профицит в сумме 45,8 тыс. руб.

Исполнение доходной части бюджета Писаревского муниципального образования.

Бюджет Писаревского сельского поселения по доходам за 2015 год исполнен в сумме 13490,6 тыс. руб. План доходов на 2015 год, утверждённый в сумме 13385,9 тыс. руб., выполнен на 100,8%. По сравнению с предыдущим годом, объем доходов увеличился на 2228,4 тыс.руб.

Бюджет Писаревского сельского поселения по собственным доходным источникам за 2015 год исполнен в сумме 4429,8 тыс. руб. План собственных доходов на 2015 год, утверждённый в сумме 4325,1 тыс. руб., выполнен на 102,4%.

На 2015 год в бюджете Писаревского сельского поселения запланированы следующие источники собственных доходов:

(тыс. руб.)

			(1bic. pyo.)			
Вид дохода	План 2015 г	Исполнено	% выполнения	Отклонение		
НДФЛ	2367,3	2472,9	104,5	+105,6		
Доходы от уплаты	683,0	677,7	99,2	-5,3		
акцизов						
ECXH	8,0	8,1	101,3	+0,1		
Налог на						
имущество	143,9	145,6	101,2	+1,7		
физических лиц						
Земельный налог	925,6	927,9	100,2	+2,3		
Госпошлина	9,9	10,0	101,0	+0,1		
Аренда имущества	4,7	4,7	100,0			
Прочие доходы от						
оказания платных	50,5	50,6	100,2	+0,1		
услуг (работ)						
Прочие доходы от						
компенсации затрат	126,8	126,9	100,1	+0,1		
государства						
Доходы от						
реализации	4,9	4,9	100,0			
имущества						
Штрафы	0,5	0,5	100,0			
ИТОГО	4325,1	4429,8	102,4	+104,7		

Основным доходным источником бюджета Писаревского сельского поселения за 2015 год является – налог на доходы физических лиц.

Удельный вес поступления налога на доходы физических лиц в общем поступлении собственных доходов составляет 55,8 %.

Перевыполнение плана по НДФЛ на 105,6 тыс. руб. связано с поступившей суммой налога от АО «Труд» после уточнения бюджета сельского поселения.

План по земельному налогу перевыполнен на 2,3 тыс. руб. в результате поступления заключительными оборотами сумм недоимки и сумм налога после уточнения бюджета Писаревского сельского поселения.

Отклонение фактического поступления от плана по доходам от уплаты акцизов составило -5,3 тыс. руб. Снижение уровня поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты обусловлено снижением объемов реализации в 2015 году прямогонного бензина, ускоренным переходом на производство нефтепродуктов более высокого качества с низкими ставками акцизов.

Доля собственных доходов в общей сумме доходов составила 32,8 %.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ при плане 2015 года 9060,8 тыс. руб., составили 9060,8 тыс. руб. или 100,0 %. По сравнению с предыдущим годом, объем поступлений по группе «Безвозмездные поступления» уменьшился на 1940,2 тыс.руб.

Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составила 67,2 %.

Основные показатели исполнения бюджета Писаревского муниципального образования по безвозмездным поступлениям представлены в следующей таблице:

(тыс.руб.)

	(Тыс.руо.)					
Наименование	Утверждено на 2015 год	Исполне- но за 2015 год	% выпол- нения плана			
Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	3119,1	3119,1	100			
Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	3119,1	3119,1	100			
Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	5428,0	5428,0	100			
Субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив	543,0	543,0	100			
Субсидии на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области	250,0	250,0	100			
Субсидия на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления поселений Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры (за исключением технического и вспомогательного персонала), находящихся в ведении органов местного самоуправления поселений Иркутской области	3049,4	3049,4	100			
Субсидия на выравнивание обеспеченности поселений Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств	1585,6	1585,6	100			
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	242,3	242,3	100			
Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	241,6	241,6	100			
Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ	0,7	0,7	100			
Иные межбюджетные трансферты	271,4	271,4	-			
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений	271,4	271,4	-			
Итого безвозмездных поступлений	9060,8	9060,8	100			

Таким образом, согласно отчету об исполнении бюджета Писаревского муниципального образования за 2015 год, безвозмездные перечисления в форме дотаций, субсидий от бюджетов других уровней поступили полностью.

Исполнение расходной части бюджета Писаревского муниципального образования.

По расходам бюджет Писаревского муниципального образования за 2015 год при плане 14187,1 тыс. руб. исполнен в сумме 13444,8 тыс. руб. или 94,8 %. Неисполнение на сумму 742,3 тыс. руб., в том числе:

- 1) не использованы бюджетные ассигнования резервного фонда Писаревского муниципального образования в сумме 3,0 тыс. руб. в связи с отсутствием на территории образования в 2015 году чрезвычайных ситуаций;
- 2) не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов образования, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации» в сумме 468,1 тыс. руб. в связи с неравномерным поступлением и поступлением не в полном объеме доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, с сезонностью проведения ремонтных работ;
- 3) не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Организация благоустройства территории поселения» в сумме 271,2 тыс. руб. в связи неравномерным поступлением доходов и ввиду сезонности проведения работ.

Расходы бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации определены следующим образом:

(тыс. руб.)

	план 2015г		исполнение 2015 г		отклонение	
Наименование показателя	сумма	доля расходов (%)	сумма	доля расходов (%)	сумма	% роста, снижения
1.Общегосударственные вопросы	4481,7	31,6	4478,7	33,3	3,0	99,9
2.Национальная оборона	241,6	1,7	241,6	1,8	0,0	100,0
3. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	405,6	2,9	405,6	3,0	0,0	100,0
4.Национальная экономика	744,4	5,2	276,3	2,1	468,1	37,1
5.Жилищно-коммунальное хозяйство	586,4	4,1	315,2	2,3	271,2	53,8
6.Культура, кинематография	5391,1	38,0	5391,1	40,1	0,0	100,0
7. Физическая культура и спорт	30,0	0,2	30,0	0,2	0,0	100,0
8.Межбюджетные трансферты общего характера бюджета субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	2306,3	16,3	2306,3	17,2	0,0	100,0
Итого расходов	14187,1	100,0	13444,8	100,0	742,3	94,8

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы»

Определение объёма расходов на муниципальное управление осуществлялось в соответствии с действующей структурой исполнительных органов муниципальной

власти.

Объём расходов в данном направлении за 2015 год составил **4478,7** тыс. руб. или 99,9 % при плане **4481,7** тыс. руб. Не использованы средства резервного фонда в сумме **3,0** тыс. руб. в связи с отсутствием на территории Писаревского сельского поселения в 2015 году чрезвычайных ситуаций.

По данному разделу отражены расходы за счет средств субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в сумме 0,7 тыс. руб.

В разрезе КОСГУ расходы по разделу 01 распределились следующим образом:

- на оплату труда с начислениями на нее направлено 3226,0 тыс. руб. или 72,0 % от суммы расходов по разделу 01;
- на увеличение стоимости основных средств 576,6 тыс. руб. или 12,9 % от общей суммы расходов по разделу 01, из них 574,0 тыс. руб. на приобретение автомобиля марки Chevrolet Niva BA3 2123000-55 для администрации поселения;
- на увеличение стоимости материальных запасов в сумме 339,5 тыс. руб. или 7,6 % от суммы расходов по разделу 01, в том числе:
 - на приобретение ГСМ 130,8 тыс. руб.;
 - на приобретение запчастей для автомобилей 24,0 тыс. руб.;
- на оплату коммунальных услуг, в том числе:
 - на оплату отопления и технологических нужд 144,2 тыс. руб. или 3,2 % от суммы расходов по разделу 01;
 - на электроэнергию 24,2 тыс. руб. или 0,5 % от суммы расходов по разделу 01;
- на работы и услуги по содержанию имущества 61,2 тыс. руб. или 1,4 % от суммы расходов по разделу 01, в том числе на противопожарные мероприятия 1,8 тыс. руб.;
- на услуги связи 56,1 тыс. руб. или 1,2 % от суммы расходов по разделу 01;
- на прочие работы, услуги 37,9 тыс. руб. или 0.8% от суммы расходов по разделу 01, в том числе:
 - на услуги в области информационных технологий 6,1 тыс. руб.;
 - на оплату по нарядам 5,4 тыс. руб.;
 - на аттестацию рабочих мест 14,8 тыс. руб.;
 - на услуги по страхованию 4,1 тыс. руб.;
- на прочие расходы 12,9 тыс. руб. или 0,3 % от суммы расходов по разделу 01.

По разделу 02 «Национальная оборона

По указанному разделу отражены расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 241,6 тыс. руб. или 100 % к плану, в том числе на оплату труда с начислениями на нее 218,9 тыс. руб. или 90,6% от суммы расходов по данному разделу.

<u>По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная</u> деятельность»

По данному разделу отражены расходы на финансирование муниципальной программы «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов образования» в сумме **405,6** тыс. руб. или 100% к плану.

По разделу 04 «Национальная экономика»

По указанному разделу отражены расходы в сумме 276,3 тыс. руб. или 37,1 % к плану.

по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» отражены расходы на содержание и ремонт автомобильных дорог в сумме 276,3 тыс. руб. или 37,1% от плана. Расходы проведены за счет средств муниципального дорожного фонда Писаревского муниципального образования, утвержденного уточненным решением Думы Писаревского сельского поселения от 24.12.2015г. №76 «О внесении изменений в решение Думы Писаревского сельского поселения от 26.12.2014г. №48 «О бюджете Писаревского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в сумме 744,4 тыс.руб. Муниципальный дорожный фонд создан в соответствии с требованиями п.5 ст. 179.4 Бюджетного Кодекса РФ, согласно решению Думы Писаревского сельского поселения от 21.11.2013г. №17 «О создании муниципального дорожного фонда Писаревского сельского поселения и об утверждении Порядка его формирования и использования». Экономия бюджетных ассигнований сложилась в сумме 468,1 тыс. руб., в связи с неравномерным поступлением и поступлением не в полном объеме доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, с сезонностью проведения ремонтных работ по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов образования, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Остаток средств дорожного фонда на 01.01.2016г. составил 462,8 тыс. руб.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Исполнение по данному разделу составило **315,2** тыс. руб. или 53,8 % к плану, в том числе:

по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» проведены расходы по взносам на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, находящихся в муниципальной собственности в сумме **1,0** тыс. руб. или 100 % к плану.

по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» проведены расходы на выполнение муниципальной программы «Обеспечение населения питьевой водой» в сумме 302,3 тыс. руб. или 100 % к плану;

по подразделу 0503 «Благоустройство» проведены расходы на выполнение муниципальной программы «Организация благоустройства территории поселения» в сумме 11,9 тыс. руб. или 4,2 % к плану. Не использованы бюджетные ассигнования в сумме 271,2 тыс. руб. в связи неравномерным поступлением доходов и ввиду сезонности проведения работ.

По разделу 08 «Культура, кинематография»

Исполнение по данному разделу составило **5391,1** тыс. руб. или 100 % к плану. *по подразделу 0801 «Культура»* отражены расходы на проведение мероприятий в сфере культуры, содержание муниципальных учреждений культуры, в том числе:

- на обеспечение деятельности учреждений культуры и мероприятия в сфере культуры и кинематографии в сумме **4924,**7 тыс. руб. или 91,4 % от суммы расходов по подразделу 0801;
- на обеспечение деятельности библиотеки в сумме **466,4** тыс. руб. или **8,6** % от суммы расходов по подразделу **0801**;

В разрезе КОСГУ расходы распределились следующим образом:

- на выплату заработной платы с начислениями на нее направлено **3969,5** тыс. руб. или 73,6 % от суммы расходов по разделу **08**;
- на оплату коммунальных услуг, а именно электроэнергии **467,3** тыс. руб. или 8,7% от суммы расходов по разделу 08;
- на работы и услуги по содержанию имущества **445,5** тыс. руб. или **8,3**% от суммы расходов по разделу **08**, в том числе:
 - на противопожарные мероприятия в сумме 43,6 тыс. руб.;
- на увеличение стоимости основных средств -216,9 тыс. руб. или 4,0 % от суммы расходов по разделу 08;
- на прочие работы, услуги 201,1 тыс. руб. или 3,7 % от суммы расходов по разделу 08;
- на увеличение стоимости материальных запасов -71.8 тыс. руб. или 1.3% от суммы по разделу 08;
- на услуги связи -10.9 тыс. руб. или 0.2% от суммы расходов по разделу 08;
- на транспортные услуги 5.8 тыс. руб. или 0.1 % от суммы расходов по разделу 08.
- на прочие выплаты -2,3 тыс. руб.

По разделу 11 «Мероприятия в области физической культуры и спорта»

По указанному разделу отражены расходы на проведение мероприятий в области физической культуры и спорта в сумме 30,0 тыс. руб. или 100 % к плану.

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты»

Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Тулунского муниципального района из бюджета Писаревского муниципального образования в соответствии с заключенным соглашением составил **2306,3** тыс. руб. или 100% к плану, в том числе:

- на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенным соглашением в сумме **1253,4** тыс. руб. или 54,3 % от суммы расходов по данному разделу;
- на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей образования услугами организаций культуры в сумме **1052,9** тыс. руб. или 45,7 % от суммы расходов по разделу «Межбюджетные трансферты».

В структуре расходов по экономическому содержанию наиболее значимая часть бюджетных ассигнований направлена:

- на выплату заработной платы с начислениями **7414,4** тыс. руб. или 55,1 % от общей суммы расходов;
- на межбюджетные трансферты **2306,3** тыс. руб. или 17,2 % от общей суммы расходов;
- на увеличение стоимости основных средств **1242,3** тыс. руб. или 9,3 % от общей суммы расходов;
- на работы и услуги по содержанию имущества **785,0** тыс. руб. или **5,8** % от общей суммы расходов;
- на оплату коммунальных услуг 647,6 тыс. руб. или 4,8 % от общей суммы расходов;
- на увеличение стоимости материальных запасов **541,1** тыс. руб. или 4,0 % от общей суммы расходов;
- на прочие работы, услуги 420,0 тыс. руб. или 3,1 % от общей суммы расходов;

- на услуги связи -67,0 тыс. руб. или 0,5 % от общей суммы расходов;
- на прочие расходы 12,9 тыс. руб. или 0,1 % от общей суммы расходов;
- на транспортные услуги 5,9 тыс. руб.;
- на прочие выплаты -2,3 тыс. руб.

Дополнительно в бюджет Писаревского муниципального образования в 2015 году поступило 2378,6 тыс. руб., в том числе:

- субсидии на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области в сумме 250,0 тыс. руб.;
- субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств в сумме 1585,6 тыс. руб.;
- субсидии на реализацию мероприятия перечня проектов народных инициатив в сумме 543,0 тыс. руб.

Дополнительно полученные финансовые средства позволили обеспечить выполнение реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части повышения заработной платы работникам учреждения культуры — средняя заработная плата составила 21 022,10 руб., а также профинансировать расходы на:

- создание защитных противопожарных минерализованных полос на территории Писаревского сельского поселения;
- приобретение огнетушителей ранцевых лесных;
- приобретение и установку противопожарной емкости в пос. 1-ое отделение Государственной селекционной станции;
- услуги бульдозера для ликвидации несанкционированных свалок на территории: пос. 4-ое отделение Государственной селекционной станции, пос. Центральные мастерские;
- приобретение и доставку труб для летнего водопровода в п. Центральные мастерские ул. Крылова, пер. Урожайный; д. Булюшкино ул. Лесная.

Финансирование учреждений и мероприятий в течение 2015 года произведено в пределах выделенных бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы от 26.12.2014 года № 48, с учетом изменений.

Кредиторская задолженность по администрации Писаревского сельского поселения по состоянию на 01.01.2016г. составляет 82,8 тыс.руб., в т.ч. расчеты по принятым обязательствам – 56,5 тыс.руб., расчеты по платежам в бюджеты 26,3 тыс.руб.

Дебиторская задолженность по администрации Писаревского сельского поселения по состоянию на 01.01.2016г. составляет 59,7 тыс.руб. Данная задолженность является текущей, образовалась в результате предоплаты в декабре 2015 года за услуги связи, электроэнергию и ГСМ.

Кредиторская задолженность по МКУК «КДЦ Писаревское МО» по состоянию на 01.01.2016г. составляет 37,8 тыс.руб., в т.ч. расчеты по принятым обязательствам –0,2 тыс.руб., расчеты по платежам в бюджеты 37,6 тыс.руб.

Дебиторская задолженность по МКУК «КДЦ Писаревское МО» по состоянию на 01.01.2016г. составляет 155,7 тыс.руб., в т.ч. расчеты по выданным авансам — 153,5 тыс.руб. (оплата за электроэнергию, за услуги связи), расчеты по платежам в бюджеты — 2,4 тыс.руб. (задолженность за территориальным Фондом социального страхования по пособиям нетрудоспособности).

Исполнение муниципальных программ

При разработке, формировании и реализации муниципальных программ Администрация Писаревского сельского поселения руководствуется Порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Писаревского сельского поселения, утвержденным Постановлением администрации Писаревского сельского поселения от 27.12.2013г. №74.

Согласно решению Думы Писаревского сельского поселения от 24.12.2015г. №76 «О внесении изменений в решение Думы Писаревского сельского поселения от 26.12.2014г. №48 «О бюджете Писаревского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» утверждено на реализацию муниципальных программ 2004,1 тыс.руб., в т.ч. Администрации Писаревского сельского поселения — 1754,1 тыс.руб., МКУК «КДЦ Писаревское МО» - 250,0 тыс.руб.

По состоянию на 01.01.2016 года исполнение по муниципальным программам Писаревского муниципального образования составило 1264,8 тыс.руб.

Исполнение муниципальных программ Писаревского муниципального образования в 2015 году, представлено в следующей таблице:

(в руб., коп.) Остаток КΠ -Расход по КΠ -КЦСР **KBCP** КФСР КВР косгу Наименование КЦСР расходы ЛС расходы всего год год Муниципальная программа 7952020 "Обеспечение населения 302 259,00 302 259,00 0,00 питьевой водой" 7952020 0502 244 310 191 200.00 191 200.00 0.00 7952020 0502 111 059.00 111 059.00 935 244 340 0.00 Муниципальная программа "Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных 7952024 744 382,61 276 306,47 468 076,14 полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации" 7952024 0409 225 744 382,61 276 306,47 468 076,14 935 Муниципальная программа "Обеспечение первичных мер 7952027 405 615,66 405 615,66 0,00 пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения" 7952027 0314 244 181 033,59 181 033,59 0.00 935 226 224 582,07 0314 244 224 582,07 0,00 7952027 935 310 Муниципальная программа "Повышение эффективности 268 746,03 7952030 268 746,03 0,00 бюджетных расходов сельских поселений на 2015-2017 годы" 10 000,00 7952030 935 0104 121 211 10 000,00 0,00 7952030 935 0104 244 223 8 746,03 8 746,03 0,00 99 747,28 0,00 7952030 935 0801 111 211 99 747,28 244 150 252,72 150 252,72 0,00 7952030 0801 223 935 Муниципальная программа 271 308,38 283 211,53 11 903,15 7952033 "Организация благоустройства территории поселения' 11 903,15 0.00 223 11 903,15 935 0503 244 7952033 271 308,38 0503 244 225 271 308,38 0,00 7952033 935

Итого 2 004 214,83 1 264 830,31 739 384,57

Приведенная таблица показывает, что исполнение по муниципальным программам Писаревского муниципального образования составило 1264,8 тыс.руб. или 63,1% от утвержденных бюджетных ассигнований, в т.ч.:

- муниципальная программа "Обеспечение населения питьевой водой" 302,2 тыс.руб. (приобретение глубинных насосов, приобретение и доставка труб для летнего водопровода в пос. Центральные мастерские по ул.Крылова);
- муниципальная программа "Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации" 276,3 тыс.руб. (ремонт автомобильной дороги в по ул. Целинная и ул. Механизаторская, пос. Иннокентьевский, по ул. Лесная в д. Булюшкина, ремонт участка автомобильной дороги по ул. Кирова п. Центральные мастерские);
- муниципальная программа "Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения" 405,6 тыс.руб. (создание защитных противопожарных минерализованных полос, приобретение огнетушителей ранцевых лесных, бензинового воздуходува, противопожарной емкости, установка противопожарной емкости в п.1-ое отделение ГСС для наружного противопожарного водоснабжения);
- муниципальная программа "Повышение эффективности бюджетных расходов сельских поселений на 2015-2017 годы" 268,7 тыс.руб. (электроэнергия, выплата зарплаты);
- муниципальная программа "Организация благоустройства территории поселения" 11,9 тыс.руб. (электроэнергия уличного освещения).

Остаток неисполненных муниципальных программ составляет 739,3 тыс.руб., в т.ч.:

- не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов образования, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации» в сумме 468,1 тыс. руб. в связи с неравномерным поступлением и поступлением не в полном объеме доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, с сезонностью проведения ремонтных работ;
- не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Организация благоустройства территории поселения» в сумме 271,2 тыс. руб. в связи неравномерным поступлением доходов и ввиду сезонности проведения работ.

Источники финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг.

Администратором источников финансирования дефицита местного бюджета, согласно Приложению № 3 к решению Думы Писаревского сельского поселения «О бюджете Писаревского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 26.12.2014г. №48 являлась Администрация Писаревского сельского поселения (код 935).

Уточненным решением Думы Писаревского сельского поселения от 24.12.2015г. №76 «О внесении изменений в решение Думы Писаревского сельского поселения от 26.12.2014г. №48 «О бюджете Писаревского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» утвержден размер дефицита в сумме 801,2

тыс.руб. или 18,5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не противоречит требованиям ст.92.1 Бюджетного кодекса $P\Phi$.

Согласно проекту решения об исполнении бюджета Писаревского муниципального образования за 2015 год фактически бюджет исполнен с профицитом в сумме 45,8 тыс. руб. или 1,0~% общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Вышеуказанным уточненным решением Думы Писаревского сельского поселения от 24.12.2015г. №76 «О внесении изменений в решение Думы Писаревского сельского поселения от 26.12.2014г. №48 «О бюджете Писаревского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» утверждена программа муниципальных внутренних заимствований Писаревского муниципального образования на 2015 год в соответствии со ст.110.1 БК РФ с объемом привлечения средств в размере 0 тыс.руб. и с объемом средств, направляемых на погашение суммы долга в размере 0 тыс.руб.

По уточненному решению Думы Писаревского сельского поселения от 24.12.2015г. №76 «О внесении изменений в решение Думы Писаревского сельского поселения от 26.12.2014г. №48 «О бюджете Писаревского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» установлен предельный объем муниципального долга на 2015 год в сумме 4325,0 тыс.руб., что не превышает предельного размера, установленного ст.107 БК РФ.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2016г. установлен в размере 0 тыс.руб.

Остаток средств на едином бюджетном счете, открытом в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области после завершения операции по принятым денежным обязательствам за 2015 год по состоянию на 01.01.2016г. сложился в сумме 847040 руб. 05 коп., что подтверждено данными баланса исполнения бюджета (ф.0503120) и баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140). Остатки сложились за счет налоговых, неналоговых доходов бюджета поселения в сумме 847040 руб. 05 коп., в т.ч.: целевые остатки дорожного фонда в сумме 462755 руб. 37 коп., нецелевые средства в сумме 384284 руб. 68 коп. По сравнению с остатками на начало отчетного периода, сумма остатка на конец отчетного периода увеличилась на 45797 руб. 60 коп.

Осуществление финансового контроля за исполнением бюджета Писаревского муниципального образования.

Осуществление части полномочий по формированию, исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением данного бюджета, утверждению генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждению подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования поселений передано Администрации Тулунского муниципального района по Соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Писаревского муниципального образования от 05.11.2013г. №1.

Осуществление полномочий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры передано Администрации Тулунского муниципального района по Соглашению о передаче Администрации Тулунского

муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Писаревского муниципального образования от 03.02.2014г. №2, с изменениями, внесенными дополнительным соглашением №3 от 01.06.2015г.

В соответствии со статьей 265 Бюджетного Кодекса РФ и статьями 31.3, 31.4, 32 и 33 Положения о бюджетном процессе в Писаревском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Писаревского сельского поселения от 05.05.2011г. №62 (с изменениями, внесенными решениями Думы Писаревского сельского поселения от 26.06.2013г. №12, от 10.06.2014г. №36 и от 31.03.2015г. №52), финансовый контроль, осуществляемый органами местного самоуправления, осуществляет финансовый орган муниципального образования, внешний муниципальный финансовый палата осуществляет Контрольно-счетная муниципального образования. осуществление финансового контроля возложено на Комитет ПО администрации Тулунского муниципального района, действующего на основании Положения о Комитете по финансам администрации Тулунского муниципального района, утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 26.04.2012г. №316, осуществление внешнего муниципального финансового контроля возложено на Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район», действующей на основании Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тулунский район», утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 18.06.2013г. №412.

Пунктом 3.1.1.21 Положения о Комитете по финансам администрации Тулунского муниципального района, установлено, что Комитет по финансам осуществляет предварительный, текущий и последующий финансовый контроль за рациональным и целевым использованием распорядителями и получателями бюджетных средств, средств местного бюджета, средств целевых бюджетных фондов, а также средств, передаваемых из федерального и областного бюджета.

Функции по осуществлению ведения бюджетного учета, исполнения бюджетной сметы, его финансовых обязательств и их движения, а также хозяйственных операций, осуществляемых администрацией Писаревского сельского поселения и МКУК «КДЦ Писаревского MO», централизованных мероприятий и программ, а также контроля за организацией бухгалтерского учета и целевым использованием средств в вышеуказанных учреждениях, составление бухгалтерской отчетности, осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, Централизованную бухгалтерию администрации Тулунского возложены на района согласно договорам о бухгалтерском обслуживании муниципального централизованной бухгалтерией администрации Тулунского муниципального района от 29.12.2012г. №62 (МКУК «КДЦ Писаревского МО») и №17 (Администрация Писаревского сельского поселения), с изменениями, внесенными дополнительными соглашениями к вышеуказанным договорам.

Выводы

В результате экспертизы годового отчета за 2015 год об исполнении бюджета Писаревского муниципального образования установлено, что представленный отчет по основным параметрам является достоверным.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены отдельные нарушения действующего законодательства, в том числе:

- В нарушение п.152 Инструкции №191-н администрацией Писаревского сельского поселения заголовки разделов Пояснительной записки к годовому отчету (ф.0503160) не указаны.

Рекомендации.

На основании изложенного Контрольно-счетная палата муниципального образования «Тулунский район» рекомендует администрации Писаревского сельского поселения следующее:

- принять к сведению результаты экспертно-аналитического мероприятия, изложенные в настоящем заключении;
- установленные нарушения Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», изложенные в настоящем заключении учесть при подготовке бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Писаревского муниципального образования за 2016 год;
- с целью исключения в дальнейшем нарушений бюджетного законодательства при составлении проекта бюджета и отчета об исполнении бюджета, учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.

Экспертиза представленного годового отчета за 2015 год об исполнении бюджета Писаревского муниципального образования показала, что отчет по основным параметрам является достоверным и рекомендован Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район» к утверждению Думой Писаревского сельского поселения.

Ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район»

Hymf

О.А.Кузнецова